

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe**

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii actului normativ*

#### **2.1. Sursa proiectului de act normativ**

La nivelul Uniunii Europene (UE), Politica de Coeziune reprezintă una dintre cele mai importante și mai complexe politici comunitare, având ca obiectiv principal reducerea decalajelor economice, sociale și teritoriale între diversele regiuni și statele membre.

În cadrul acestei politici, obiectivele specifice privind creșterea economică și ocuparea forței de muncă sunt susținute prin contribuția fondurilor externe nerambursabile implementate prin bugete multianuale de 7 ani - perioade de programare.

Una dintre prioritățile de finanțare ale Politicii de Coeziune este eficiența energetică, mai ales în contextul prevederilor Regulamentului (UE) 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, care stipulează obligația ca Fondul European de Dezvoltare Regională să contribuie cu 30% din cheltuielile sprijinite pentru îndeplinirea obiectivelor climatice stabilite pentru bugetul Uniunii Europene, iar Fondul de Coeziune să contribuie cu 37% din cheltuielile sprijinite pentru îndeplinirea obiectivelor climatice stabilite pentru bugetul Uniunii.

În acest context, finanțarea intervențiilor ce vizează creșterea performanței energetice a clădirilor se realizează din Fondul European de Dezvoltare Regională, având contribuții semnificative la îndeplinirea țintei climatice de 30% din anvelopa Fondului European de Dezvoltare Regională.

O altă prioritate la nivelul Uniunii Europene este reprezentată de combaterea sărăciei energetice ce reprezintă un fenomen multi-dimensional, fiind cauzată de veniturile mici ale populației, prețurile ridicate ale energiei și eficiența energetică

scăzută a clădirilor. La nivelul UE această problemă a fost abordată în diverse inițiative legislative și nelegislative, în contextul politicilor climatice și al tranziției energetice.

În perioada de programare 2021-2027, România beneficiază de o alocare nerambursabilă prin Politica de Coeziune de 30.986.467.853 euro, care va fi gestionată în cadrul a 8 programe naționale și 8 programe regionale, care răspund provocărilor de la nivelul obiectivelor de politică UE, dar și nevoilor specifice naționale și regionale în vederea recuperării decalajelor și pentru a răspunde problemelor semnalate prin Recomandările specifice de țară.

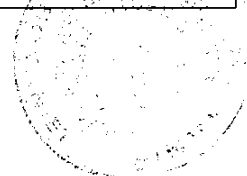
Bugetul UE destinat priorităților de investiții pentru eficiență energetică în clădiri în cadrul perioadei de programare 2021-2027 pentru politica de coeziune este de aproximativ 1,25 mld. Euro, iar intervențiile ce vizează creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe beneficiază de o alocare financiară totală în cadrul programelor regionale 2021-2027 de aproximativ 618 milioane euro.

## **2.2. Descrierea situației actuale**

Eficiența energetică reprezintă o prioritate atât la nivelul UE, cât și la nivel național, sectorul clădirilor fiind considerat unul din principalii consumatori de energie și de emisie de gaze cu efect de seră. Astfel, atât în cadrul Politicii de Coeziune, cât și prin Mecanismul de Redresare și Reziliență sunt avute în vedere intervenții ce vizează îmbunătățirea eficienței energetice a blocurilor de locuințe.

România dispune de politici publice, strategii și de un cadru legislativ bine dezvoltat în domeniul eficienței energetice, în mare parte bazat pe directivele relevante europene: Directiva 2010/31/UE a Parlamentului European și al Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor (EPBD), Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiență energetică de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE Text cu relevanță pentru SEE, Directiva 2009/125/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 octombrie 2009 de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor cu impact energetic. Acest cadru este susținut de o serie de strategii și planuri naționale, de alocare instituțională a responsabilităților și de programe de sprijin.

Cele mai importante documente strategice la nivel național sunt Planul național integrat în domeniul energiei și schimbărilor climatice 2021-2030 (PNIESC) – aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1076/2021 și Strategia națională de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, și transformarea sa treptată într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050 (SNRTL) – aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1034/2020 care evidențiază că într-un consum final de energie estimat pentru anul 2019 de 22,86 milioane tone echivalent petrol (Mtep), stocul național de clădiri are o pondere de 41,64%, având un consum estimat de 9,52 Mtep. Sectorul rezidențial are cea mai mare pondere a consumului de energie, respectiv aproximativ 81%, în timp ce toate celelalte clădiri



la un loc -birouri, școli, spitale, spații comerciale și alte clădiri nerezidențiale reprezintă 19% din consumul total de energie primară.

Deși România a depus eforturi pentru a spori eficiența energetică a fondului său de clădiri publice și private, rezidențiale și nerezidențiale, rămâne în continuare un segment considerabil al fondului de clădiri existent ce va trebui renovat până în anul 2050, pentru a îndeplini obiectivele de eficiență energetică stabilite în directivele europene și asumate în documentele strategice și legislația națională.

Strategia națională de renovare pe termen lung recomandă un scenariu optim prin care sectorul clădirilor contribuie cu aproximativ 30% din obiectivul final de consum de energie.

Cadrul național de reglementare privind condițiile de finanțare a intervențiilor pentru creșterea eficienței a blocurilor de locuințe a fost elaborat în 2009 și a fost modificat succesiv pentru a introduce prevederi specifice pentru programele sau instrumentele de finanțare nerambursabile acordate de UE.

Astfel, în prezent, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, reglementează finanțarea unor activități/lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe ce se poate asigura atât în cadrul Politicii de Coeziune, conform Acordului de Parteneriat și a programelor subsecvente, cât și în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență, prin Planul național de redresare și reziliență (PNRR).

Finanțarea investițiilor pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe se poate asigura în cadrul programelor aferente Politicii de Coeziune, în conformitate cu regulamentele și procedurile de accesare a fondurilor UE și în condițiile stabilite prin documentele procedurale specifice implementării programelor prin care se asigură finanțarea unor astfel de intervenții, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează :

- a) 60% din fondurile UE și din alocații de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice;
- b) 40% din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite, precum și din fondul de reparații al asociațiilor de proprietari și/sau din alte surse legal constituite.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, s-a introdus un nou articol (art. 13<sup>2</sup>) care prevede că finanțarea activităților/lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe se poate asigura integral din fondurile aferente PNRR, în condițiile stabilite prin documentele procedurale specifice implementării acestuia, fără obligația de asigurare a vreunei contribuții din partea autorităților publice sau a proprietarilor.

Astfel, cadrul legal actual include prevederi extrem de diferite cu privire la structura cofinanțării proiectelor de eficiență energetică în blocurile de locuințe, descurajând unitățile administrativ teritoriale și asociațiile de proprietari să aplice în cadrul apelurilor care urmează să fie lansate în cadrul programelor regionale 2021-2027.

În acest sens, urmare a dialogului cu autoritățile publice locale și pe baza analizei programelor actuale finanțate fie prin bugetul de stat fie prin fonduri europene nerambursabile, a reieșit clar că interesul proprietarilor și autorităților administrației publice locale privind reabilitarea termică a blocurilor de locuințe a înregistrat un nivel foarte ridicat în perioada 2010-2020, însă costurile substanțiale care cad în sarcina unităților administrativ teritoriale (UAT) și asociațiilor de proprietari cu privire la asigurarea cotelor de cofinanțare, precum și pentru elaborarea documentațiilor tehnico-economice -expertiză tehnică, audit energetic, documentație de avizare a lucrărilor de intervenție - DALI, documentația tehnică pentru obținerea autorizației de construire - DTAC, proiectul tehnic de execuție – PT-, au condus la un ritm redus de implementare a investițiilor, cu precădere la nivelul unităților administrativ teritoriale care au o dinamică economică redusă, venituri la bugetele locale mai mici și cetățeni cu venituri mai mici care își permit mai greu contribuția la astfel de lucrări.

Astfel, este nevoie de un cadru legislativ echilibrat pentru a asigura sinergia și a evita competiția artificială între două instrumente de finanțare similare, în condițiile în care menținerea unui nivel redus de grant implică totodată și un grad redus de absorbție a fondurilor UE și periclitarea îndeplinirii indicatorilor de rezultat asumați prin programele regionale finanțate prin Politica de Coeziune 2021-2027.

Neîndeplinirea indicatorilor conduce la pierderea unei părți din alocarea UE și la neîndeplinirea țintelor stabilite prin directivele europene și asumate în documentele strategice și în legislația națională.

Astfel, conform prevederilor Regulamentului (UE) 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021, alocarea financiară din cadrul unui program care nu a fost utilizată pentru prefinanțare sau pentru care nu a fost depusă o cerere de plată până la data de 31 decembrie a celui de al treilea an calendaristic care urmează anului angajamentelor bugetare pentru anii 2021-2026 va fi dezangajată, iar quantumul de flexibilitate pentru fiecare program, reprezentând 50% din alocarea financiară aferentă anilor 2026 și 2027, se reține și se alocă definitiv programului numai după adoptarea deciziei Comisiei Europene în urma evaluării intermediare a progresului implementării și atingerii țintelor intermediare, la 31 decembrie 2024, ale fiecărui program.

Totodată, trebuie avut în vedere și contextul mai larg al liberalizării pieței energiei care a generat o creștere record a prețurilor. Acest fapt combinat cu veniturile mici, lipsa unor standarde de performanță energetică a construcțiilor în ultimele decenii, consumul ridicat de energie pentru întreținerea acestor locuințe deficitare calitativ și traiul populației în locuințe ineficiente din perspectivă energetică determină forme de vulnerabilitate în fața transformărilor economice, ceea ce conduce către un risc real ca multe familii să se confrunte cu sărăcia energetică.

Sărăcia energetică afectează, în principal, familiile care deja se confruntă cu probleme de ordin financiar, ceea ce poate determina creșterea disparităților sociale existente. Astfel, accesul la finanțare pentru renovarea clădirilor reprezintă un instrument esențial pentru a rezolva problema sărăciei energetice, cu beneficii asupra calității vieții și asupra bugetului consumatorilor vulnerabili.

Starea de fapt a situației extraordinare este determinată de necesitatea aprobării unor măsuri urgente prin care să se asigure condiții de finanțare echilibrate pentru intervențiile în eficiența energetică a blocurilor de locuințe, astfel încât să fie posibilă lansarea apelurilor de proiecte din cadrul programelor regionale în primul trimestru al anului 2023, pregătirea proiectelor de către autoritățile publice locale și implementarea investițiilor în condiții de sustenabilitate.

Consecința negativă pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este persistența unui cadru legal puternic dezechilibrat în domeniul finanțării proiectelor de eficiență energetică în blocurile de locuințe prin programele regionale 2021-2027 în comparație cu PNRR, putând genera sincope majore și întârzieri în elaborarea proiectelor mature cu impact direct asupra nivelului de absorbție și cu consecințe la nivelul dezangajării fondurilor UE alocate acestui tip de intervenții.

Neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență va genera atât un număr redus de proiecte mature cât și posibile întârzieri, blocaje și dificultăți în implementarea proiectelor aprobate, accentuându-se riscul pierderii resurselor disponibile alocate prin Programele regionale.

De asemenea, neadoptarea măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență conduce la diminuarea efectelor de antrenare în economie a sectorului construcțiilor și a specialiștilor din domeniu și contribuie la menținerea unui nivel crescut de consum de energie, cu impact atât asupra costurilor la nivelul populației, cât și în ceea ce privește neîndeplinirea angajamentelor asumate de România prin documentele strategice (PNIESC, SNRTL), respectiv creșterea graduală a ratei anuale de renovare de la 0,69% la 3,39% în perioada 2021-2030 și la 3,79% până în 2040.

Totodată, nu vor fi realizate țintele asumate pentru anul 2030 privind economiile de energie care trebuie realizate în sectorul renovării clădirilor, respectiv 0,83 Mil. tep și a emisiilor de CO<sub>2</sub>, respectiv 2, 34 Mil. tone.

Întrucât elementele sus menționate vizează interesul public și strategic, sunt o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, pentru a nu genera întârzieri în implementarea de către unitățile administrativ teritoriale a proiectelor de eficiență energetică a blocurilor de locuințe finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu impact în diminuarea sărăciei energetice și cu beneficii asupra calității vieții și asupra bugetului consumatorilor vulnerabili, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

### **2.3. Schimbări preconizate**

Schimbările climatice și degradarea mediului reprezintă una dintre direcțiile principale de acțiune la nivel european, Pactul Verde European (European Green

Deal) reprezentând foaia de parcurs a UE pentru a ajunge la o economie durabilă. Statele membre trebuie să își concentreze eforturile comune pentru a contribui la obiectivul de zero emisii de gaze cu efect de seră până în 2050.

În acest sens, unul dintre domeniile ce necesită acțiuni imediate, este renovarea și consolidarea fondului construit european, din perspectiva atingerii obiectivelor de climă și energie, conform strategiei UE „Renovation wave”, clădirile fiind responsabile pentru aproximativ 40% din consumul total de energie al UE și pentru 36% din emisiile de gaze cu efect de seră.

Totodată, conform PNIESC și SNRTL obiectivul este o reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră de 2,34 mil. tone comparativ cu scenariul de bază, emisiile de gaze cu efect de seră generate de stocul de clădiri al României urmând să aibă o valoare estimată de 7,50 mil. tone la nivelul anului 2030.

Prezentul proiect de act normativ are ca obiect reglementarea unor măsuri care să conducă la creșterea numărului de clădiri renovate energetic și la utilizarea optimă a fondurilor alocate prin Politica de Coeziune pentru realizarea obiectivelor europene și naționale în domeniul eficienței energetice în clădiri.

În acest sens este necesară diminuarea contribuției suplimentare asigurată de la bugetele locale și asociațiile de proprietari pentru acest tip de investiții astfel încât să se asigure un cadru legal corelat cu PNRR precum și condiții de finanțare sustenabile care să conducă la realizarea obiectivelor propuse prin programele regionale 2021-2027.

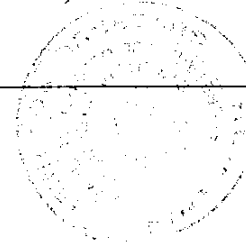
În acest context, continuarea aplicării mecanismului de finanțare reglementat prin Ordonanța de urgență a Guvernului 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul programelor finanțate în perioada 2021-2027 prin Politica de Coeziune va crea blocaje majore în implementare, având în vedere atât imposibilitatea bugetelor locale de a susține în proporție de 40% costurile investițiilor, cât și alternativa acestora de a accesa fondurile disponibile prin PNRR, fără nicio contribuție proprie.

În consecință, în lipsa unor măsuri urgente de asigurare a unui raport echilibrat al contribuțiilor UE, buget de stat, buget local și asociații de proprietari în structura financiară a acestui tip de investiții, se va înregistra un număr redus de proiecte depuse, precum și blocaje ulterioare în implementare generate de povara bugetară excesivă la nivelul beneficiarilor.

Astfel, va fi asigurată complementaritatea și sinergia între finanțarea aceluiași tip de sprijin în cadrul Politicii de Coeziune în vederea îmbunătățirii condițiilor de viață în contextul crizei și sărăciei energetice.

Din perspectiva finanțării din Politica de Coeziune pentru perioada de programare 2021-2027 a proiectelor privind performanța energetică a blocurilor de locuințe, proiectul de ordonanță de urgență propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât finanțarea acestor proiecte să fie asigurată după cum urmează:

a). în cazul regiunilor mai puțin dezvoltate:



i. 90% din fondurile europene nerambursabile și din alocații de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul programelor, conform ratei de cofinanțare stabilite prin deciziile Comisiei Europene de aprobare a programelor;

ii. 5% din alocații de la bugetul de stat în limita sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul Ministerului Finanțelor, reprezentând contribuție suplimentară de la bugetul de stat față de contribuția prevăzută la lit.a) pct.i.;

iii. 5% din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite, precum și din fondul de reparații al asociațiilor de proprietari și/sau din alte surse legal constituite. Cota de contribuție proprie a autorităților administrației publice locale se stabilește pe baza documentelor procedurale specifice implementării programelor și nu poate depăși 3%.

b). în cazul regiunilor mai dezvoltate:

i. 90% din fondurile europene nerambursabile și din alocații de la bugetul de stat și din bugetele locale, în cazul regiunilor mai dezvoltate, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul programelor, conform ratei de cofinanțare stabilite prin deciziile Comisiei Europene de aprobare a programelor;

ii. 5% din alocații de la bugetul de stat în limita sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul Ministerului Finanțelor, reprezentând contribuție suplimentară de la bugetul de stat față de contribuția prevăzută la lit.b) pct.i.;

iii. 5% din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite, reprezentând contribuție suplimentară de la bugetul local față de contribuția prevăzută la lit.b) pct.i, precum și din fondul de reparații al asociațiilor de proprietari și/sau din alte surse legal constituite. Cota de contribuție proprie a autorităților administrației publice locale, reprezentând contribuția suplimentară de la bugetul local, se stabilește pe baza documentelor procedurale specifice implementării programelor și nu poate depăși 3%.

Totodată, se va stabili cota de contribuție proprie a autorităților administrației publice locale de maximum 3% din valoarea proiectului, pentru a echilibra contribuția asociațiilor de proprietari și a stimula astfel promovarea de proiecte pentru creșterea eficienței energetice a blocurilor de locuințe.

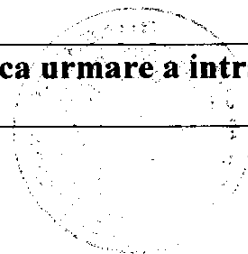
Astfel, se vor stabili condiții de finanțare echilibrate și se va evita o competiție artificială și inechitabilă în accesarea fondurilor aferente Politicii de Coeziune și PNRR. Totodată, se va evita o sub-utilizare a fondurilor nerambursabile alocate României prin Politica de Coeziune.

### **3. Alte informații**

Nu au fost identificate

## ***Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic***

### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**



Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.2 Impactul social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului .**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.4. Impactul macroeconomic**

#### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

### **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Prezentul act normativ va avea un impact pozitiv asupra mediului, noua abordare fiind una care susține acțiunile de reducere a consumurilor de energie și de emisie de noxe.

### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

### **3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Prezentul act normativ va avea un impact pozitiv din perspectiva dezvoltării durabile, contribuind la atingerea obiectivelor de eficiență energetică .

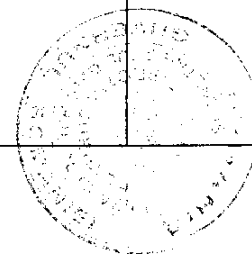
### **3.9. Alte informații**

Nu au fost identificate

#### ***Secțiunea a 4-a***

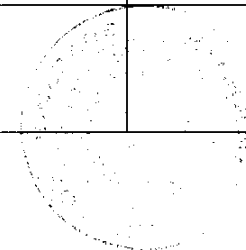
***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri***

| - În mii lei (RON)   |             |                 |   |   |   |                |
|--|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| Indicatori   | Anul curent | Următorii 4 ani |   |   |   | Media pe 5 ani |
| 1  | 2           | 3               | 4 | 5 | 6 | 7              |
| <b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> |             |                 |   |   |   |                |
| a) bugetul de stat, din acesta:<br>(i) impozit pe profit               |             |                 |   |   |   |                |





|   |  |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|--|
| (ii) impozit pe venit   |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:<br>(i) impozit pe profit  |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat<br>(i) contribuții de asigurări                           |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de venituri<br>(Se va menționa natura acestora.)                                   |  |  |  |  |  |  |
| <b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>                          |  |  |  |  |  |  |
| a) buget de stat, din acesta:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii            |  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii                        |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii |  |  |  |  |  |  |
| d) alte tipuri de cheltuieli<br>(Se va menționa natura acestora.)                                 |  |  |  |  |  |  |
| <b>4.3. Impact financiar,</b>   |  |  |  |  |  |  |



|   |   |            |             |             |             |             |
|---|---|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| <b>plus/minus, din care:</b>  |   |            |             |             |             |             |
| a) buget de stat  | - | 89.879.670 | 134.819.505 | 179.759.340 | 224.699.175 | 157.289.423 |
| b) bugete locale  | - | 21.192.633 | 31.788.949  | 42.385.266  | 52.981.582  | 37.087.108  |
| <b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>  |   |            |             |             |             |             |
| <b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>  |   |            |             |             |             |             |
| <b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>   |   |            |             |             |             |             |
| <b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>   |   |            |             |             |             |             |
| a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;   |   |            |             |             |             |             |
| b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. |   |            |             |             |             |             |
| <b>4.8. Alte informații</b>   |   |            |             |             |             |             |
| Nu au fost identificate   |   |            |             |             |             |             |
| <b><i>Secțiunea a 5-a</i></b><br><b><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></b>   |   |            |             |             |             |             |
| <b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>   |   |            |             |             |             |             |
| Nu este cazul   |   |            |             |             |             |             |
| <b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>  |   |            |             |             |             |             |
| Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect  |   |            |             |             |             |             |

**5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**

**5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

**5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

**5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

**5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

**5.6. Alte informații**

Nu au fost identificate

### *Secțiunea a 6-a*

#### *Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ*

**6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Prin adresa nr. 5495/24.11.2022, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România comunică că nu are propuneri și observații asupra proiectului de act normativ.

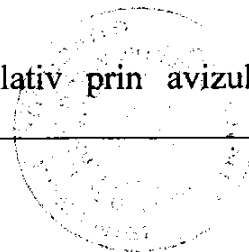
**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1415/2022.



A fost solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi a României și Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.

Prin adresa nr. 201993/DV/29.11.2022, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României comunică că nu are propuneri și observații asupra proiectului de act normativ.

Prin adresa nr. 95545/15.12.2022, Curtea de Conturi a României comunică că nu are propuneri și observații asupra proiectului de act normativ.

#### **6.6. Alte informații**

##### ***Secțiunea a 7-a***

#### ***Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ***

##### **7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere urgența asigurării unor condiții de finanțare echilibrate în accesarea fondurilor aferente Politicii de Coeziune și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 22.11.2022.

Consecința negativă pe care o poate avea neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este persistența unui cadru legal puternic dezechilibrat în domeniul finanțării proiectelor de eficiență energetică în blocurile de locuințe prin programele regionale 2021-2027 în comparație cu PNRR, putând genera sincope majore și întârzieri în elaborarea proiectelor mature cu impact direct asupra nivelului de absorbție și cu consecințe la nivelul dezangajării fondurilor UE alocate acestui tip de intervenții privind creșterea performanței energetice.

În etapa de consultare publică nu au fost primite propuneri și observații.

##### **7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

##### **7.3. Alte informații**

Nu au fost identificate

##### ***Secțiunea a 8-a***

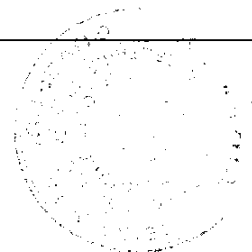
#### ***Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ***

##### **8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

##### **8.2. Alte informații**

Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**  
**NICOLAE-IONEL CIUCĂ**

